

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA DALAM PENYEDIAAN JALUR
PEDESTRIAN DAN FASILITAS PENDUKUNGNYA DI KOTA MALANG**
(Studi di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)

SKRIPSI

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan
Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan**



Oleh:

PANJI SUSILO AJI

201310050311079

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA DALAM PENYEDIAAN JALUR
PEDESTRIAN DAN FASILITAS PENDUKUNGNYA DI KOTA MALANG**
(Studi di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)

SKRIPSI

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan
Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan**



Oleh:

PANJI SUSILO AJI

201310050311079

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Panji Susilo Aji
NIM : 201310050311079
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian Dan Fasilitas Pendukungnya di Kota Malang (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)

Disetujui untuk Diuji Dihadapan Sidang Dewan Penguji Skripsi

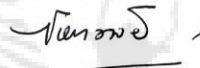
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dosen Pembimbing I



Drs. Jainuri, M.Si

Dosen Pembimbing II



Dr. Vina Salviana DS, M.Si

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan







Hevi Kurnia Hardini, MA.Gov

LEMBAR PENGESAHAN

Telah Dipertahankan Dihadapan
Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang
pada:

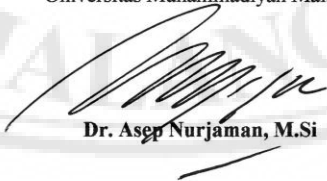
Hari : Senin
Tanggal : 24 Juli 2017
Jam : 07.00 WIB
Tempat : Jurusan Ilmu Pemerintahan, FISIP-UMM

Dewan Penguji

1. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si ()
2. Hevi Kurnia Hardini, S.IP, MA.Gov ()
3. Drs. Jainuri M.Si ()
4. Dr. Vina Salviana DS, M.Si ()

Mengesahkan


Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang


Dr. Asep Nurjaman, M.Si

HALAMAN BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Panji Susilo Aji
NIM : 201310050311079
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian Dan Fasilitas Pendukungnya di Kota Malang (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)
Pembimbing : 1. Drs. Jainuri, M.Si
2. Dr. Vina Salviana DS, M.Si

Konsultasi Skripsi :

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan Bimbingan
12 Januari 2017			ACC judul
13 Januari 2017			ACC proposal
20 Januari 2017			ACC BAB I
20 Februari 2017			Pengajuan BAB II
27 April 2017			ACC BAB II
28 April 2017			Pengajuan BAB III
10 Mei 2017			ACC BAB III
1 Juni 2017			Pengajuan BAB IV
16 Juni 2017			ACC BAB IV
5 Juli 2017			Pengajuan BAB V
12 Juli 2017			ACC BAB V

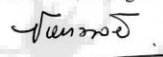
Tanggal selesai bimbingan skripsi : 12 juli 2017

Dosen Pembimbing I



Drs. Jainuri, M.Si

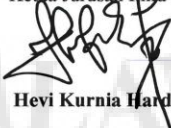
Dosen Pembimbing II



Dr. Vina Salviana DS, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Hevi Kurnia Hardini, MA.Gov

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Panji Susilo aji
Tempat Tanggal Lahir : Nganjuk, 19 desember 1993
NIM : 201310050311079
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Skripsi saya yang berjudul:

Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian Dan Fasilitas Pendukungnya di Kota Malang (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang,

Yang Menyatakan,


Panji Susilo Aji

KATA PENGANTAR

Tiada untaian kata yang paling indah, selain memanjatkan puja dan puji syukur kehadiran tuhan yang maha luar biasa ALLAH SWT. Dengan segala kasih sayang dan petunjuk yang diberikan-NYA, sehingga peneliti bisa menyelesaikan skripsi sebagai persyaratan akademis agar lulus di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Malang. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa petunjuk dan membimbing umatnya menuju kehidupan yang baik ini.

Puji syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan kemudahan pada peneliti yang akhirnya dapat menyelesaikan Skripsi berjudul **“Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian dan Fasilitas Pendukungnya di Kota Malang (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang)”**. Penulis berharap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan skripsi. Penulis menyadari atas keterbatasan waktu penelitian sehingga masih banyak kekurangan dan jauh dari kata memuaskan.

Malang, 17 Juli 2017

Penulis

MOTTO

“ Katakanlah Apa Yang Benar, Meskipun Mungkin Pahit Dan Tidak
Menyenangkan Bagi Orang-Orang”
(Baihaqi)

“ Jika Anda Menyalakan Lampu Bagi Orang Lain, Hal Tersebut Juga Akan
Menerangi Anda “
(Anonim)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kelapangan”
(surah Al-Insyirah Ayat 6)

“Manusia Berusaha, Tuhan Yang menentukan”

LEMBAR PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan berkah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian dan Fasilitas Pendukungnya di Kota Malang”** dengan baik. Selama proses penelitian yang berlangsung dalam rentang waktu lima bulan mulai Maret sampai dengan Juli, penulis mendapatkan banyak pengalaman dan pengetahuan baru baik dari dosen pembimbing, narasumber, hingga berbagai pihak yang telah memberikan dukungan. Maka, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Teruntuk kedua orang tua yang terkasih, bapak sukirno dan ibu suminah, yang telah menjadi pendamping terbaik penulis dalam segala kondisi serta doa-doanya yang tiada henti dipanjatkan untuk keberhasilan penulis.
2. Ibu Hevi Kurnia Hardini, S.IP, MA.Gov, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
3. Drs. Jainuri, M. Si, selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Dr. Vina Salviana DS, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
6. Teman-teman kelas IP B angkatan 2013, Hayu, Sakti, Putri, Gabel, Dilla, Anggun, Risqi, Sandi, Fiki, Ibnu Prabowo dan teman-teman lainnya yang telah membantu dan menemani selama masa perkuliahan.

7. Kawan-kawan parttime Prodi IP Nehru, Sofie, Fian, Eko dan Parttime Lembaga Kebudayaan Rheo, Fitri, Mbak Annisa terima kasih sudah menjadi teman yang selalu membawa kebaikan dan semangat.
8. Kepada seluruh narasumber yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan ini.

Penulis berusaha dengan baik dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari sempurna, sehingga membutuhkan kritik dan masukan dari berbagai pihak untuk perbaikan ke depan. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.

Malang, 12 April 2017

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR.....	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAKSI.....	xii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Definisi Konsep.....	8
F. Definisi Operasional.....	13
G. Metode Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
A. Penelitian Terdahulu	20
B. Kebijakan Publik.....	22
C. Pedestrian	40

D. Pejalan Kaki	56
BAB III DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	61
A. Gambaran Umum Kota Malang.....	61
B. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Malang	79
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	87
A. Kebijakan Pemerintah Kota Malang Dalam Penyediaan Jalur Pedestrian	87
a) Peraturan Daerah Tentang pedestrian di Kota Malang	88
b) Penyediaan jalur Pedestrian dan Fasilitas Pendukungnya	91
c) Penyediaan Pengawasan di Jalur Pedestrian.....	98
B. Jalur Pedestrian dan Fasilitas Pendukung	98
a) Kondisi Layak Digunakan.....	103
b) Aman Dari Jalur Kendaraan	109
c) Lokasi Dan penempatan Jalur Pedestrian	111
C. <i>Policy Contens</i> dari proses kebijakan	113
D. Faktor penyebab ketidaktersediaan Jalur pedestrian.....	116
BAB V PENUTUP	119
A. Kesimpulan	119
B. Saran.....	121
DAFTAR PUSTAKA	123
LAMPIRAN.....	125

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Data Iklim Kota Malang.....	65
Tabel 3.2 Jumlah dan kepadatan penduduk Kota Malang.....	70
Tabel 3.3 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin Kota Malang.....	70
Tabel 3.4 Jumlah penduduk berdasarkan kelompok umur Kota Malang...	71
Tabel 3.5 Jumlah Fasilitas pendidikan di Kota Malang	72
Tabel 3.6 Jumlah Guru dan Murid di Kota Malang	72
Tabel 3.7 Jumlah Penduduk dan Agama yang dianut di Kota Malang	74
Tabel 3.8 Jumlah Koperasi Menurut Jenis Koperasi dan Kecamatan di Kota Malang	76
Tabel 3.9 Perkembangan Seni, Budaya, dan Olahraga Kota Malang	78
Tabel 3.10 Jumlah Klub dan Gedung Olahraga di Kota Malang	78
Tabel 4.1 Nama dan Kondisi Jalur Pedestrian di Kota Malang	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Paving Sebagai Elemen yang terdapat di jalur pedestrian.....	48
Gambar 2.2 Lampu tiang tinggi sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	49
Gambar 2.3 Sign/ tanda sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	49
Gambar 2.4 Sculpture sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	50
Gambar 2.5 Pagar pembatas sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	50
Gambar 2.6 Bangku sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	50
Gambar 2.7 Tanaman peneduh sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	51
Gambar 2.8 Telepon umum sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	51
Gambar 2.9 Shelter sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	52
Gambar 2.10 Tempat sampah sebagai elemen yang harus terdapat pada jalur pedestrian	52
Gambar 3.1 Peta Kota Malang	62
Gambar 3.2 Grafik Luas Wilayah per Kecamatan di Kota Malang (km2)	63

Gambar 4.1 Lingkungan pedestrian di ujung AAJM bagian selatan yang telah mengalami perbaikan	97
Gambar 4.2 kondisi jalur pedestrian di Singapura	110



DAFTAR PUSTAKA

Buku bacaan

- Adisasmita, Adji, Sakti. 2011. *Jurnal Analisis Jaringan Transportasi*, Fakultas teknik. Universitas Diponegoro, Semarang.
- Alie Faried, 2012. *Studi Kebijakan Pemerintah*. Bandung : Reflika Aditama Hal 17
- Anggriani, Ninek. 2009. *Pedestrian Ways Dalam Perencanaan Kota Klaten*. Yayasan Humaniora
- Basuki, Sulisty. 2010. *Metode Penelitian*. Jakarta : Penaku. Hal:78
- Budi winarno, 2008. *Kebijakan Publik: Teori dan Proses*. Medpress: Yogyakarta Hal 32
- Budi winarno, 2008. Op.cit Hal 197
- Dharmawan, Doddy. 2004. *Mengamati Peran Pedestrian dalam Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Studi Kasus Sudirman-Thamrin Jakarta*. Skripsi Tugas Akhir Jurusan Arsitektur Universitas Muhammadiyah Jakarta.
- Fritin anggraeni, FE UI, 2010, *Analisis implementasi*.
<http://lib.ui.ac.id/file?file=digital/132524-T&2027769-Analisis%20Implementasi-Tinjauan%20Literatur.Pdf>. Diakses pada tanggal 3 april 2017.
- Fruin, John J. (1971). *Pedestrian Planning and Design*. New York : Metropolitan and Association of Urban Designers and Environmental Planners, Inc.
- Hasan, M. Iqbal. 2002. *Pokok-Pokok Materi Metodologi Penelitian*. Ghalia Indonesia, Bogor. Hal : 86.
- Hamidi. 2004. *Metode Penelitian Kualitatif: Aplikasi Praktis Pembuatan Proposal Dan Laporan Penelitian*. Malang: UMM Press. Hal : 72.
- Ismail Nawawi, 2009. *Public Policy*. Surabaya: ITS Press Hal 8
- Ismail Nawawi, 2009. *Op. cit* hal 137, 139, 15-16, 131-132
- Leo agustino, 2008. *Dasar-dasar Kebijakan Publik*. Alfabeta: Bandung Hal 7
- Lexy j. Moelong. 2006. *metodologi penelitian kualitatif edisi revisi*. Bandung : remaja rosdakarya, bandung, hlm. 248
- Malkamah, S., 1995, *Manajemen Lalulintas Kota Secara Terpadu, Untuk*

- Pelestarian Lingkungan Dan Keselamatan Lalulintas*. Yogyakarta, Biro Penerbit.
- Rapoport, Amos, 1977, *Human Aspects of Urban Form*, Pergamon Press, New York
- Riant Nugroho Dwidjowijoto, 2006. *Kebijakan Publik Untuk Negara-Negara Berkembang*. Jakarta: Elex Media Komputindo Hal 23
- Riant Nugroho, 2014. Op. cit Hal 146, 664, 673
- Riant nugroho, 2014. *Public Policy*. Elex Media Komputindo : Jakarta Hal 136
- Thomas R dye, 2000. *Understanding Public Policy*. New jersey : Hamilton Printing Company Hal xi
- Rubenstein Harvey M. 1992. *Pedestrian Mall, Streetscapes, and Urban Spaces*. New York (US): John Wiley and Sons, Inc. [Internet]. [diakses Januari 2017]. Tersedia pada <http://www.amazon.ca/Pedestrian-Mall,Streetscapes-Urban-Spaces/dp>.
- Sadyohutomo, Muyono. 2008. *Manajemen Kota Dan Wilayah Realita Dan Tantangan*. Jakarta, Bumi Aksara
- Shirvani, Hamid, 1985, *The Urban Design Process*, Van Nostrand Reinhold, New York.
- Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, Dan R&D)*. Bandung : Alfabeta. Hal : 240
- Solichin Abdul Wahab, 2014. *Analisis Kebijakan*. Jakarta: Bumi aksara Hal 15
- Sholichin Abdul, Wahab S. 2005. *Analisis Kebijaksanaan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara. Hal 5
- Unterman, richard, k,1984, *accomodation the pedestarian*, van nostrand reinhold company, new york,

Undang-undang dan peraturan daerah

- Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Malang Tahun 2010 – 2030
- Undang-Undang Nomor 22 tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan
- Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang
- Undang-Undang No 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Hal 6-7

